

政府工作报告

——2024年2月3日在清远市清城区

第九届人民代表大会第四次会议上

清远市清城区人民政府代理区长 庄志辉

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作工作报告，请予以审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，认真落实省委“1310”具体部署^[1]和市委“十大行动方案”，更好统筹发展和安全，抓细抓实改革发展稳定各项工作，清城区高质量发展迈上新台阶。2023年，全区实现地区生产总值745.34亿元、同比增长4.8%。规上工业增加值、农林牧渔业总产值、进出口总额分别同比增长9.8%、4.5%、34.0%，区辖部分一般公共预算收入同比增长18.6%。市场主体突破10万户，规

上工业企业超 400 家。成功入选全国绿色发展百强区、国家县域节水型社会达标县（区），创建“全国科普示范区”，绩效考核成绩连续五年全市第一，生态环境责任考核、河湖长制考核连续三年获全市优秀等次。

——以头号工程力度抓“百千万工程”^[2]落地落实。我们坚持把落实省委“百千万工程”放在首位，锚定“一三五十”目标任务，第一时间搭建指挥部及“办公室+6 个专班+8 个镇（街道）指挥部”的组织架构，建立大抓“百千万工程”落实挂点村（社区）责任制，推动区领导下沉一线、全覆盖联系 8 个镇（街道）、165 个村（社区），出台系列配套政策 29 项，创新开展“亮诺亮绩亮牌”行动^[3]，形成竞标争先、改革创新项目 70 项，培育典型案例 15 项，广清接合片区建设入选中国改革典型案例，入选全省首批典型村 5 个，石角镇上榜“全国综合实力千强镇”、三年来排名上升 58 位，清城区位列 2023 广东县域各区经济发展潜力第 10 位。

——以主平台建设推动产业转移园区起势成型。我们积极抢抓省委、省政府推动产业有序转移促进区域协调发展政策机遇，助力承接产业有序转移主平台成为全省 5 个重点支持主平台之一。组建工作专班扎实做好园区用地和配套保障，出台电商扶持、技术技能人才招引若干政策，大力实施“一针一线”裁缝工匠人才工程，建立“中心工厂+卫星工厂”工业反哺农村发展模式，推动园区成功申报 2023 年专项债 14 亿元，完成征地 2866 亩，建成标准厂房 100 多万平方米，落户企业近 480 家，全国首个数码印花产业园落地，电商基地入驻企业 5 家，建成

卫星工厂 8 个，“万亩千亿级”纺织服装产业集群建设实现良好开局。

——以国字号品牌支撑百亿农业产业做大做强。我们坚决贯彻落实市委、市政府关于打造五大百亿农业产业工作部署，着力推动清远鸡提质扩量塑品牌，编制清远鸡产业行动计划，清远市清城区现代农业产业园成功认定为国家现代农业产业园，清远鸡入选国家农业品牌精品培育计划。推动清远鸡亮相广州“小蛮腰”、地铁三号线，引进京东集团与本土 4 家企业设立清远鸡直营销售平台，与中央电视台、湾区卫视等多家权威媒体深度合作拍摄清远鸡美食节目，推动清远鸡出栏 2318.6 万羽、同比增长 6.7%，主导产业产值达到 60.6 亿元。成功打造“凤啼鸣”“有米婶”等高端丝苗米品牌，清远市预制菜产业园引进企业 3 家，累计培育重点农业龙头企业 60 家、农民专业合作社 632 家、家庭农场 364 家。

——以龙头项目带动文旅产业发展提质增效。我们聚焦打造粤港澳大湾区旅游目的地，成立旅游产业提升工作专班，设立专项工作经费，构建“一园一江三区六组团”^[4]旅游发展蓝图，推出 5 条清城区旅游精品路线，上线“智游清城”小程序，81 家餐饮店入选首批清远市百家特色菜餐饮名店目录，与花都区合作共建广清旅游合作先行示范区。配合抓好北江生态经济带建设，清远长隆项目计划今年上半年试运营，清远市和秧合社农文旅项目正式动工。成功举办清远鸡美食旅游文化嘉年华、横渡北江、首届凤城百里徒步等系列活动，5 场演唱会带动效益明显，全区累计接待游客 543.08 万人次、实现旅游收入

59.62 亿元，分别同比增长 54.58%、82.61%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持精准施策稳定增长，经济运行回升向好。成立县域经济工作专班，定期分析研判经济运行情况，建立区四套班子领导挂点联系企业制度，上线清城区营商联席服务平台，发挥首席服务官作用，帮助企业解决发展难题，深入推进“拿地即开工”改革，1779 项行政审批及公共服务事项基本实现“一窗受理、一窗通办”。优化资源要素配置，处置批而未供土地和闲置土地 3794 亩，推动 20 个项目获批上级政策资金 30.64 亿元。落实各项惠企政策，“政银保”基金撬动授信 1.1 亿元，为企业退税减税缓费 31.36 亿元。开展系列促消费活动，建立“清城好礼”本土电商平台，拉动消费超 9000 万元，对接大型商场举办夜间经济活动 56 场，限额以上住宿业、餐饮业零售额分别同比增长 34.6%、35.2%，金融机构本外币存款余额增长 8.7%、贷款余额增长 9.2%。帮助企业拓展国际市场，拼多多跨境电商项目落户，进出口总额突破 200 亿元，实际使用外资增长 267.7%。

（二）推动新旧动能有效转换，发展质效不断提升。编制清城区产业发展规划，推动简带工业园、虾仔塘工业园等新产业发展平台有序建设，龙塘镇、石角镇村级工业园改造试点工作加快推进。58 个重点项目完成投资 81.1 亿元、完成率 123%。新增动工产业项目 77 个、竣工项目 30 个，远洋项目签约落地，普洛斯项目主体工程进度超 40%，金发科技 NC 膜项目正在预排产，励泰 EB 电子束项目部分竣工试产。新引进项目 88 个、

计划投资 155.92 亿元。加快产业转型升级，推动 58 个项目完成技改投资 13.88 亿元，76 家企业完成产业集群数字化转型。抓好重点企业培育，推动 6 家企业通过市上市后备企业认定、12 家企业实现“小升规”，5 家陶瓷企业被中国陶瓷品牌大会评为“年度智造十强”，17 家企业进入粤东西北创新百强榜，江西铜业产值破百亿。累计培育省专精特新中小企业 19 家，发明专利授权量同比增长 14.3%。工业投资增长 10.4%，制造业当家地位更加突出。

（三）促进区域平衡协调发展，广清一体化深入推进。成功纳入广州都市圈，积极承接粤港澳大湾区产业转移和功能疏解。助力加快推动广清经济特别合作区建设，广清产业园累计投（试）产工业企业 137 家，初步形成“3+2”产业集群^[5]。广清空港现代物流产业新城（试）运营项目 5 个，物流集聚效应初步显现。清远互联网+创新产业园引进项目 8 个、投资总额 50.23 亿元。积极推动“三铁工程”^[6]建设，广清城际北延线省职教城站顺利封顶，磁浮旅游专列上线试运营，佛清从高速公路清城段全线通车，广清大道南延线、清花高速项目稳步推进，北江千吨级航道扩能升级项目全面完成。深化广清公共服务协同发展，推动 63 所学校、6 家医疗机构与广州名校（院）签订结对帮扶协议，高水平打造“广清教育帮扶美林湖示范区”，推动与中山大学孙逸仙纪念医院合作共建 4 个专科品牌，两地可“跨城通办”事项达到 266 项。

（四）推动乡村振兴融合发展，城乡建设活力迸发。加快宜居城镇建设，“四馆一中心”全面竣工，开放首批城市公园

绿地共享区域7个，稳步推进美林湖大家元等商圈建设，泓丰·缤纷天地商业体开业运营，建成朝阳里历史文化美食街区。投入8200万元扎实开展108项文明创建项目，完成511个老旧小区改造续建，新建污水管网78.5公里，累计建成5G基站1805个、电动汽车充电桩352个，新开通文旅、产业园等公交线路7条，优化提升“四好农村路”92.2公里，人民西路、海逸路、职教一路等项目建成通车。投入1.18亿元新建美丽乡村171个，建成农村“四小园”1560处，完成近1000栋农房风貌管控提升，大力开展龙塘片区“百千万工程”提升优化工作。抓好农业稳产增收，完成高标准农田改造提升2000亩，粮食播种面积达到24.34万亩。21个城乡融合重点项目完成年度投资53.78亿元，完成1273个农村集体经济组织股份制改革，整合流转土地20万亩，实现农村产权“线上”交易416宗、成交金额4.09亿元。投入1.17亿元实施乡村振兴驻镇帮镇扶村项目98个，在全市率先实现行政村集体经济年收入全部超15万元。打造全市首个镇域级农业品牌“飞来壹品”，四镇成功创建“宜居圩镇”。

（五）全面加强生态文明建设，绿美清城更加靓丽。深入实施“六大行动”^[7]，完成4.74万亩森林质量精准提升行动总任务，开展义务植树75.1万人次、植树262.9万株，209株古树名木实现保险全覆盖，选址南峡山打造清城区绿美广东生态建设示范点，建成森林乡村1个，全区森林覆盖率达44.4%。落细落实大气污染防治措施，全区空气质量指数达标率为92.6%。扎实推进2条农村黑臭水体整治，销号河湖“四乱”图斑478宗，5个国（省）考断面、3个集中式饮用水水源地水

质均达考核标准。大力整改中央环保督察问题，龙塘利维石场、石角镇九腌村垃圾倾倒填埋点问题已整改销号，完成矿山修复约 102.8 公顷。推动生产方式绿色转型，整治“散乱污”企业（场所）75 家、面积约 8.18 万平方米，指导 41 家涉 VOCs 企业升级改造，整区屋顶分布式光伏开发试点项目装机规模达 21.78 万千瓦，初步形成较大独立储能产业规模。

（六）促进发展成果共建共享，民生福祉日益增进。投入约 41.83 亿元推进民生事业发展，十件民生实事较好完成，镇（街道）综合养老服务中心实现全覆盖，建成村（社区）级居家养老服务站 98 间，发放住房租赁补贴 556 户。认真落实各项促就业稳岗政策，“三项工程”培训 7862 人次，推动城镇新增就业 1.47 万人。深化教育集团化办学机制改革，全面推进校长、教师交流轮岗制度，开展人工智能助推教师队伍建设试点工作，新增学位 1.62 万个。抓好新阶段疫情防控各项工作，扎实推进紧密型县域医共体建设，区人民医院新院投入运营，区疾控中心、东城社区卫生服务中心建设进度过半，区“智慧医疗”项目动工建设。助力第十六届省运会圆满收官。深入开展重大事故隐患专项排查整治行动，稳步推进 55 户危房改造，整治 435 栋经营性自建房安全隐患，排查整治城镇燃气隐患 2544 个，全区未发生较大及以上安全事故，横荷街道荷兴社区创建成为全国综合减灾示范社区。

（七）抓好效能提升作风改进，有为政府形象鲜明。坚持把党的领导贯穿到政府工作各方面、全过程，深入学习贯彻党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想主题教育，深化落实“第一议题”制度，严格落实意识形态工作责任制，更加自觉坚持“两个确立”、做到“两个维护”。自觉接受人大监督和政协民主监督，承办各级人大代表建议 80 件、政协提案 141 件。推进乡镇（街道）扩权赋能，调整 6 个部门 34 项政务服务事项。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠“四风”。强化财政纪律约束，开展审计项目 10 个。深入推进“平安清城”“法治清城”建设，在全市率先打造“1+6+N”基层社会治理工作体系^[8]建设试点，成立预防未成年人违法犯罪“春风”工作中心，建立全市首个物业纠纷诉源治理多元化解中心，化解信访积案 1059 宗，普法依法治理工作网上量化考核评估全省第一，北部万科城空气质量信访化解经验做法获全国生态环境信息平台、省生态环境厅肯定并作为典型案例推广应用，石龙学校信访化解经验做法获省纪委主要领导肯定，黄布村上榜第三批全国乡村治理示范村。高质量完成第五次全国经济普查清查阶段工作，清城区获评全市首个广东省信用县建设优秀单位，全区 27 个部门获省级以上表彰 34 项。国防动员、人民武装、“扫黄打非”、民族宗教、外事、侨务、港澳台、退役军人、双拥、妇女儿童、残联、老龄、红十字、地方志、档案、人防、气象等工作取得新成绩。

各位代表，过去一年成绩取得殊为不易，这是习近平总书记、党中央坚强领导的结果，是省、市和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区人民和社会各界团结奋斗的结果，是越秀区、黄埔区大力帮扶的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政

协委员，向各民主党派、人民团体，向驻军部队和各级驻区单位，致以崇高的敬意！向所有关心、支持和参与清城建设发展的各界人士，表示衷心的感谢！

回顾一年工作，我们清醒地认识到，当前清城发展还面临不少困难和问题：**一是**经济下行压力较大。受市场需求下降、预期减弱等因素影响，工业增长后劲不足，大宗消费缺乏有力支撑，财政收支平衡压力依然较大，经济恢复基础尚不牢固。**二是**产业结构有待优化。对传统产业、房地产相关行业依赖较大，而纺织服装、新材料、生物医药等产业尚未形成规模，旅游产业竞争力有待进一步提升。**三是**区域发展平衡性仍需增强。乡镇功能不够完善，农村发展内生动力不足，城乡就业、教育、医疗、文化等民生领域仍存在不少短板，强县促镇带村仍需下大力气推进。**四是**安全发展基础不够牢固。安全生产主体责任意识仍需加强，道路交通、地质灾害、矿山安全、消防等重点领域风险隐患不容忽视，污染防治攻坚、防灾减灾救灾、社会治理能力仍需提升。**五是**政府自身建设亟待增强。干部队伍能干事、干成事的能力仍需提升，行政审批效能、服务意识仍需强化，服务型政府建设还需不断加强。对此，我们将采取坚决有力措施加以解决。

2024 年工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好今年工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深化落实省委“1310”具体部署和市委“十大行动方案”，进一步细化落实省委十三届四次全会暨省委经济工作会议、市委八届六次全会暨市委经济工作会议部署要求，扎实推进区委八届六次全会暨区委经济工作会议工作落地，聚焦“一地、两区、三城”发展定位，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，深入实施创新驱动发展战略，认真落实扩大内需和深化供给侧结构性改革要求，推进新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，为清远高质量发展作出清城更大贡献。

全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%，固定资产投资增长 5.0%，规上工业增加值增长 5.5%，社会消费品零售总额增长 5.5%，进出口总额增长 3.0%，地方一般公共预算收入增长 3.0%，居民消费价格涨幅控制在 3.0% 左右，城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。

实现今年的目标任务，重点要抓好以下八方面工作：

（一）聚力落实“百千万工程”，以头号工程力度推动高质量发展

增强县域发展活力。持续发展壮大县域经济，抓好重点产业园区建设，大力扶持清远互联网+创新产业园发展数字经济产业，培育壮大广清纺织服装产业有序转移园电商基地、蚂蚁数字经济园、拼多多跨境电商项目。着力构筑新质生产力，集中培育新材料、电子信息、生物制药、现代轻工纺织等新兴产业，落实中小企业扶持政策，大力支持民营企业发展，加快推进20个亿元以上项目建设，扶持好15家产值10亿元以上企业发展。深入推进赋权强镇和强镇赋权，推动资源、管理、服务下沉。狠抓典型培育选树，分类打造石角、龙塘2个中心镇、源潭专业镇、飞来峡特色镇。强化四街商贸服务中心作用，加快燕湖新城中心商务区规划建设，积极引进总部经济。

强化乡镇联城带村。推进城乡基本公共服务均等化，抓好镇（街道）级便民服务中心标准化建设，大力推进乡村运营试点工作，完成区镇交通路网和农村物流发展规划，着力打造三级物流网络节点，优化提升“四好农村路”40公里以上，推动重点镇、村实现5G网络良好覆盖。落实省、市、县三级帮扶协作机制，深入推进驻镇帮镇扶村“四个一百”专项工程，大力实施“千企帮千镇、万企兴万村”行动，帮扶13个乡村小微企业发展壮大。积极发展乡村旅游、休闲农业等新业态，不断增强镇、村内生动力。

提升城乡宜居水平。以全国文明城市创建为抓手，一体推进城镇功能配套完善，围绕“四馆一中心”和广清城际燕湖新

城站等重点功能区“筑巢引凤”，抓好樵顺广场、杨巢围片区等生活服务商圈建设。持续推进社区小区、背街小巷微改造，有序推进北江一路、人民东路等主干道风貌提升，抓好洲心、横荷街道生活垃圾分类示范片区建设。推进美丽圩镇“1+4+7+9+N”^[9]建设，持续抓好农房风貌管控和农村人居环境整治提升，加快推进龙塘片区“百千万工程”提升优化工作，推动源潭镇“十里风光·源来有你”乡村振兴示范带建设。

强化要素支撑赋能。加大重点领域投入力度，密切关注上级政策出台，做实做细项目谋划、前期审批等工作，积极向上争取各类专项资金、土地政策等要素保障。充分发挥专项债、政策性开发性金融工具等资金的撬动作用，引导带动更多社会资本和金融资本投入“百千万工程”建设。深入实施“人才强区”战略，大力推进“扬帆计划”“启航计划”“雁归计划”，发挥省职教城人才服务基地作用，深化校企需求对接，推进校企有效互动，用好专家、智库、高校等智囊团力量，为推动“百千万工程”高效落地提供更多人才支撑。

（二）聚力抓好制造业当家，以先立后破思维开创发展新格局

壮大当家优势产业。坚持实体经济为本，大力推进制造业当家，围绕延伸产业链持续巩固产业发展基础，加快打造“3+1+N”产业体系^[10]。重点依托建滔集团、江西铜业、金发科技等龙头企业补齐上下游产业链，推动隆达铝业、钛美铝业等金属企业向汽车零部件制造转型，大力发展新材料、电子信息和高端装备制造业等产业集群。支持家美、纳福娜等陶瓷

企业开展技术改造，打开中高端陶瓷产品市场。培育以蓝宝制药、新北江制药为依托的生物医药产业创新集聚区。

加大招商引资力度。持续深化招商引资“一把手”工程，围绕全区产业发展规划落实定向招商，重点加强与大型国企、龙头企业、专精特新企业招商对接，大力引进产业链关键环节、上下游配套企业。不断优化招商机制，落实“一企一策”“一项目一专班”制度，严格执行招商引资新标准，加强对项目投产达标考核，不断提升项目引进质效。主动做好项目全过程跟踪服务，加快远洋项目、中鑫智慧物流等新引进项目落地建设，全力推动项目早动工、早投产。

推动产业能级跃升。强化以“亩均论英雄”，加强工业企业匹配度综合评价结果运用，推动 55 个项目完成技改投资 10 亿元。下大气力推进“散乱污”企业（场所）清退清拆，加快龙塘镇、石角镇村级工业园规划、建设进度，为产业集聚发展腾出更多用地空间。持续壮大上市后备企业资源库，力争兴海铜业产值破百亿，助力推动新亚光成功上市。大力培育引进“专精特新”企业，力争新增“小升规”工业企业 10 家。做好重大项目储备谋划，确保新增固定投资项目入库超 200 个，推动 51 项重点项目完成年度投资 68.44 亿元。

（三）聚力推进广清一体化，以乘势而上劲头加快协同发展步伐

做强产业转移主平台。积极配合市深入推进广清经济特别合作区建设，高质量推进广清纺织服装产业有序转移园建设，加强园区社会事务保障，有序推进园区二期开发建设，依托 4

个产业支点，配套发展更多“一针一线”培训基地、卫星工厂，力争招引购买厂房项目超30个、租赁厂房项目超80个，助力打造中国快时尚智造基地。推动广清空港现代物流产业新城提质发展，抓好6个重点物流项目建设，大力发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新业态。做好广清合作共建园区服务保障，积极探索双向“飞地经济”合作模式。

提升综合交通紧密度。配合市大力推动“三铁工程”，加快广清城际北延线建设，打通清城与广州白云国际机场连接渠道，推动清远磁浮旅游专列建成通车，加快推动清花高速、国道107（新基至国泰段）扩建、广清大道南延线、清晖南路等项目建设。抓好飞来峡作业区公用码头一期工程建设，持续推动北江航道扩能提级。不断配合完善“一江四轨、六纵四横”^[11]交通网络，深度构建广清“半小时生活圈”。

增强公共服务均衡性。抢抓新一轮广清对口帮扶机遇，深化民生领域帮扶协作，积极开展“先导计划”^[12]“基层中医药服务能力提升工程”“优质服务基层行”等活动，持续深化两区人才交流培训机制，推动重点领域服务互通共享。对标广州营商环境6.0改革，持续深化数字政府建设，拓展清城区营商联席服务平台功能，深化CSO首席服务官服务机制，提升“一件事”主题式服务、“四免”优化^[13]、工业类项目“拿地即开工”等改革质效，积极拓宽跨省通办、跨域通办范围，配合推进全国统一大市场建设，不断提升清城营商环境竞争力。

（四）聚力打造旅游首选地，以新发展理念打开文旅消费市场

增强区域互联互通。加强与花都区对接合作，大力推进广清接合片区旅游合作先行示范区建设，加快规划旅游步道，推进两区研学旅游合作，着力打造飞水新村、白庙船厂等水经济节点，优化提升银盏、美林湖、石角北江大堤等重点片区文旅资源，联合打造更多区域服务精品旅游线路和产品。深化粤港澳大湾区北部生态文化和旅游合作区建设，强化“五区一县”合作联动^[14]，推进广清两地核心景区互联互通，用好广清旅游年卡、“智游清城”小程序，吸引更多大湾区游客到清城旅游度假。

提升项目品质品牌。持续擦亮漂流、温泉等“七大旅游品牌”，抢抓清远长隆即将开园重大机遇，探索推广“长隆+清城本土景点”合作项目。做好做优本土旅游项目，重点推进新银盏温泉、黄腾峡、狮子湖度假区等景区改造提升，加快清远市和秧合社农文旅项目、南峡生态旅游圈等特色项目建设。持续优化景区周边配套設施和环境风貌，支持第三方与村民合作打造乡村民宿，推动区域内酒店、民宿、农家乐等场所经营标准提升，切实提高游客体验感和满意度。

丰富旅游消费业态。持续深化北江两岸夜间文化和旅游集聚区建设，培育打造东门塘片区、南门街等高品质示范商圈及特色文化街区，加快推进琶醍步行街、酒吧街等项目建设，打造好2个清远市首批水经济试点项目。推动壹悦城“清城首店”项目落地，积极引入唯品会、奥特莱斯等特价商场，助力打造“清远一桌菜”，激发“夜经济”活力。配合市做好2024年清远马拉松、各类演唱会等大型活动服务保障，借助“清城旅游

联盟”平台开展各类促消费活动，培育打造消费旅游节庆品牌。

（五）聚力推进农业产业现代化，以久久为功定力推动乡村振兴

稳定粮食生产供应。牢记粮食安全是“国之大者”，坚决贯彻落实党中央关于采取“长牙齿”硬措施保护耕地的决策部署，全面推行田长制，持续巩固耕地“非粮化”整治成果，大力推进连片撂荒耕地整治，加快谋划部署春耕备耕工作，扎实推进3300亩高标准农田建设，不断提高农业社会化服务和生产机械化水平，确保粮食播种面积稳定在23.7万亩以上。优化“菜篮子”供给，确保畜禽、蔬果、水产品等重要农产品稳定供应。

发展现代农业产业。配合市加快谋划建设农产品集散中心及供应链特色园区。聚焦五大百亿农业产业发展，围绕打造清远鸡现代种业产业化集群，大力推进国家级现代农业产业园建设，推动清远鸡出栏2350万羽、增长3.3%。推动清远市预制菜产业园申报省级预制菜现代农业产业园，加快广州市粮油食品产业园建设，推进农产品精深加工。大力发展村级优势特色产业，连片规划打造一批标准化丝苗米种植示范基地，培育壮大乌鬃鹅、生猪、葡萄等特色农产品。探索“订单农业”发展模式，帮扶13个乡村小微企业发展壮大。

推进农村综合改革。有序推进广清接合片区7项改革试验任务，持续深化农村集体产权制度改革、农村土地制度改革，大力推动农村集体资产交易“上平台”，盘活农村闲置资源资产。推进户籍制度改革，加强“粤居码”推广应用宣传，推动建立广清两地居住证互认制度，完善人才认定评价和政策支持，

鼓励企业家、大学生、专家学者、技能人才等投身乡村建设。持续推广“积分制”^[15]和“清单制”^[16]，推进乡村治理示范镇村和民主法治示范村（社区）联创联建，不断建强农村“头雁”队伍。

（六）聚力建设绿美新清城，以可持续发展理念推动生态文明建设

狠抓植绿护绿兴绿。落实县镇村三级林长巡林制度，深入实施“六大行动”，加快打造清城区绿美广东生态建设示范点，确保完成森林质量精准提升4.39万亩。扎实推进乡村绿化工作，力争开展“五边”“四旁”绿化2500亩。坚持绿化美化并重，有序推进北江一路、人民东路等主干道风貌提升，加强飞来湖湿地公园、南岸公园等公园广场绿化建设，因地制宜推进“四小园”、公共绿地和美丽庭院建设。

强化污染防治攻坚。严格落实“三区三线”^[17]和“三线一单”^[18]管控，严守生态环境准入底线，坚决杜绝高污染、高排放等低端企业进入。统筹山水林田湖草沙系统治理，持续深入打好污染防治攻坚战，科学推进大气污染综合整治，持续加大3个国控站点周边环境整治力度，加强涉VOCs重点监管企业深度治理和分级管控，强化露天焚烧治理。深入推进河湖长制，持续推进乐排河、沙埗溪和银盏河等流域综合整治，加快健全农村生活污水常态化长效化管理机制，力争完成2条农村黑臭水体治理任务，确保5个国（省）考断面稳定达标。持续抓好土壤污染防治，加快推进生活垃圾、建筑垃圾无害化处理，严厉打击固废危废非法转移倾倒行为，持续推进矿山修复

工作，坚决落实中央环保督察反馈问题整改，推动生态环境质量持续稳定向好。

大力发展绿色产业。科学利用林地资源，重点发展油茶等特色林下经济产业，加快推进国家储备林项目落地。稳妥推进“双碳”工作，加快发展新能源产业，深入推进整区屋顶分布式光伏开发试点项目，全力推动3个新能源光伏风力发电项目加快并网发电，力争西都储能项目、石角天然气分布式能源站项目尽快投产。有效促进工业企业绿色发展，指导动员企业积极开展清洁生产工作和申报绿色工厂。全力倡导绿色低碳生活新风尚，力争新增电动汽车充电桩100个。

（七）聚力增强群众幸福感，以不负人民情怀持续增进民生福祉

千方百计促进就业。强化就业优先导向，持续落实落细省稳就业十六条措施等政策，做好人才就业服务保障，多渠道举办线上线下招聘会，鼓励支持高层次人才、高校毕业生、退役军人、外出务工者等群体来清、返乡创业就业兴业。持续推进“三项工程”，加快“缝纫巧手”人才培养，推动技能培训达1250人次，积极申报省级标准化零工市场项目试点，充分发挥乡村振兴人才驿站作用，大力培育新型职业农民，科学推动失业保险改革，加强困难群体就业兜底帮扶，确保年度城镇新增就业1.2万人。

提高社会保障水平。织密民生兜底保障制度网，稳步提高最低生活保障、特困人员基本生活保障标准，抓好低保对象、特困人员等困难群体社会救助，确保城乡基本养老保险、居民

医保参保全覆盖。深入实施“双百工程”^[19]，有序细化社工服务站（点）管理机制，推广“社工+志愿”联动，打通为民服务“最后一米”。持续推进综合养老服务机构、居家养老服务设施建设，力争新建“长者饭堂”20个以上。完善住房供给和保障体系，稳定发放城镇住房保障家庭租赁补贴550户以上。

加快民生事业发展。全心全意办好省、市、区十件民生实事。推动义务教育优质均衡发展，持续落实“双减”工作，全面推进“强师工程”，巩固“全国规范化家长学校实践活动实验区”成果，推动落实“积分制”入学，统筹推进学前教育发展，确保新增公办幼儿园学位1170个。深入开展新一轮基层医疗卫生服务能力提升行动，加快推进紧密型县域医共体建设，谋划布局全区基层医疗机构特色专科建设，持续深化医药卫生体制改革，力争区疾控中心等4个医疗卫生项目按期投入使用，常态化抓好重点传染病多病同防工作。大力发展文化惠民工程，抓好“书香城市”建设，确保村（社区）综合文化服务中心达标率85%以上，办好“群众文艺百村行”等各类文化品牌活动。

持续保障平安稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“平安清城”建设，全力推进市域社会治理现代化试点建设，加快完善“1+6+N”基层社会治理体系，深入推进“两化两员”治理模式，健全矛盾纠纷多元预防化解机制，持续加强“诉调衔接”，推进信访工作法治化试点。严格落实安全生产责任制，扎实推动危房改造、自建房安全隐患整治、老旧小区改造，全力防范道路交通、非煤矿山、城镇燃气、危化品、消防等领域安全事故，扎实做好防汛抗旱、防灾减灾。常态化

推进扫黑除恶、“扫黄打非”、反诈、禁毒等工作，持续维护全区社会大局和谐稳定。

（八）聚力展现新担当作为，以善作善成干劲打造人民满意政府

坚决抓好政治建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，持续巩固拓展主题教育学习成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把党的领导贯彻到政府工作各领域、全过程，完善政治要件闭环落实工作机制，严格落实意识形态工作责任制，扎实抓好省委巡视反馈意见整改落实，确保党的路线方针政策和党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。持续推进依宪施政、依法行政，严格落实民主集中制、“三重一大”事项等决策机制，健全重大行政决策程序、规范性文件审查和法律顾问制度，高质量办好人大代表建议和政协提案，主动接受各方监督。积极配合开展第三批全国法治政府建设示范创建，强化基层行政执法规范化建设，持续优化公共法律服务，深入推进“八五”普法，不断增强全社会宪法意识和法治观念。

深入推进作风提升。严格履行全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠“四风”，坚持“三不腐”一体推进，营造风清气正的政治生态。带头过“紧日子”，严控“三公”经费、一般性支出和非重点支出，强化审计、统

计监督。践行正确的政绩观，弘扬“四下基层”优良传统，坚持以人民为中心谋划和推动工作，多做打基础、利长远、出实效的实事、好事。落实领导干部敢为会为善为八项指引，切实发挥好各工作专班作用，扎实推进重点工作任务落地落实。

提升各方工作质效。深入开展“全国示范型退役军人服务中心（站）”创建活动，高质量开展全国第五次经济普查登记工作，全面抓好国防教育、征兵、民兵等工作，统筹抓好发改、物价、审计、统计、供销、粮食、市场监管、食品药品、消费维权、民族宗教、外事、侨务、港澳台、退役军人、妇女儿童、老龄、残疾人、青少年、红十字、档案方志、人防、气象、科学普及等工作，持续推动清城更多工作走在全市前列。

各位代表，乘势而上开新局，砥砺奋进谱新篇！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委、省政府工作部署，在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝心聚力、团结奋斗，敢闯敢拼、开拓创新，以新气象新作为推动清城高质量发展实现新跨越，努力为广东在推进中国式现代化建设新征程中走在全国前列贡献清城力量！

名词解释

1. 省委“1310”具体部署：2023年6月20日，中国共产党广东省十三届委员会第三次全体会议在广州召开，提出“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”部署。“1”指锚定“走在前列”总目标，“3”指激活改革、开放、创新“三大动力”，“10”指奋力实现“十大突破”。

2. 百千万工程：全称“百县千镇万村高质量发展工程”，“百”指广东省行政区内的122个县（市、区）；“千”指1609个乡镇（街道）；“万”指2.65万个行政村（社区）。

3. “亮诺亮绩亮牌”行动：指通过公开承诺、展示业绩、评选表彰等方式，激励各地各部门担当作为、争先进位，推动形成比学赶超势头，是推进“百千万工程”的重要抓手。

4. 一园一江三区六组团：“一园”指清远长隆国际主题乐园；“一江”指北江；“三区”分别是北部山水户外运动休闲体验区、中部城区文化创意商贸旅游区、南部乡村生态旅游休闲度假区；“六组团”分别是西部高端康养旅居组团、南部生态旅游主题公园组团、狮子湖乡村休闲体验组团、凤城文化商旅组团、源潭户外露营研学组团、飞来户外休闲体育旅游组团。

5. “3+2”产业集群：指以智能家居、汽车零部件、新材料为主导产业，以高新现代农业生物技术、食品美妆为重点发展产业的产业体系。

6. 三铁工程：指南部通地铁、中部通郊铁、北部通高铁工程。

7. 六大行动：分别是森林质量精准提升行动、城乡一体绿

美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

8. “1+6+N” 基层社会治理工作体系：“1”指综治中心，“6”指综合网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台，“N”指其它综治力量。

9. 美丽圩镇 “1+4+7+9+N”：“1”指一个规划引领，具体是指国土空间规划编制和乡镇建设工作方案；“4”指抓好生活垃圾、生活污水、公共厕所“三大革命”和“六乱”整治等四项攻坚任务；“7”指抓好美丽圩镇“七个一”建设；“9”指抓好教育、医疗、养老、物流等九项综合服务；“N”指抓好美丽圩镇全面建设管理。

10. “3+1+N” 产业体系：“3”指新材料（金属材料、陶瓷材料和前沿新材料）、装备制造（汽车零部件、电子信息等）和轻工消费品（食品加工、时尚产业等）；“1”指生产性服务业（现代物流、科技服务、检验检测服务、区块链等）；“N”指生物医药与健康、新能源和安全应急与环保。

11. 一江四轨、六纵四横：“一江”指北江航道；“四轨”指京广铁路、京广高铁、广清城轨、磁浮旅游专线；“六纵”指京港澳高速、广乐高速、广连高速、许广高速、佛冈高速北延线、二广高速；“四横”指韶贺高速、汕昆高速、汕湛高速、佛清从高速。

12. 先导计划：全称“呼吸慢病综合防治先导计划”，该计划主要对慢阻肺、肺癌、哮喘、支气管扩张、肺纤维化等呼吸

系统慢性病开展早期筛查，达到早预防、早诊治的目的。

13. “四免”优化：指政府部门核发的材料原则上免提交，政府部门形成的业务表单数据原则上免填写，可用电子印章的免用实物印章，可用电子签名的免用手写签名。

14. “五区一县”合作联动：在2020年粤港澳大湾区北部生态文旅合作发展大会上，广州市花都区、从化区、增城区和清远市清新区、清城区、佛冈县签署合作联盟协议，共同打造粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区。

15. 积分制：是乡村治理方式的一种创新探索模式，鼓励有条件的镇（街道）实施农户“积分”制度，将乡村治理各项事务转化为可量化的指标，合理设置积分内容和评定标准，以农户积分激活内生动力，形成有效的激励约束机制。

16. 清单制：通过村级事务清单化、流程化、公开化，将基层管理服务事项以及农民群众关心关注的事务细化为清单，编制操作流程，明确办理要求，建立监督评价机制，形成制度化、规范化的乡村治理方式。

17. 三区三线：指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间所对应的区域，以及分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

18. 三线一单：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

19. 双百工程：全称“广东兜底民生服务社会工作双百工程”，指实现全省社会工作服务站（点）100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务100%覆盖。

